

samusocialInternational



# Humaniser l'accueil des personnes en situation d'exil

— Regards croisés d'experts et d'acteurs de terrain pour des solutions durables —

24 octobre 2017

Palais de la Porte Dorée  
Musée national de l'histoire de l'immigration



مؤسسة عامل الدولية  
amelassociationInternational



# Introduction

## Repenser l'accueil et l'intégration des personnes en situation d'exil en France et en Europe

Près de 30.000 personnes ont trouvé la mort en tentant de traverser la Méditerranée depuis 2000, dont la moitié depuis 2014. Devant ce constat dramatique, les médias et la classe politique ne retiennent bien souvent qu'un aspect : le nombre de personnes arrivées sur nos côtes européennes. Le **docteur Xavier Emmanuelli, président fondateur du Samusocial International** et le **docteur Kamel Mohanna, président fondateur d'Amel Association International**, lancent un appel afin d'humaniser l'accueil des personnes en situation d'exil et de sortir d'une gestion d'urgence des problématiques migratoires.

En effet, alors que l'humanité semble s'être mise en mouvement de manière durable en raison des guerres auxquelles nos pays prennent directement ou indirectement part, de la mondialisation économique, de l'inégal accès à la santé et à la justice, du dérèglement climatique, de la diffusion d'un mode de vie idéalisé, il est urgent de se questionner, et de questionner nos représentants sur ladite « crise des migrants » en termes de solutions durables, alors que l'urgence devient permanence et que ce qui est désigné comme une crise devient un état perpétuel. Dans ce contexte, l'Union européenne semble oublier les fondements humanistes de sa création, laissant des mineurs non accompagnés hors de tout cadre juridique, éducatif, sanitaire ; tolérant, voire incitant, la pérennisation de lieux de concentration des exclusions.

L'Europe toute entière - a fortiori la France - en cette période de réformes s'interroge sur les systèmes d'asile, mais les autres déterminants des migrations semblent être écartés alors même qu'ils participent à l'engorgement des systèmes. On oppose les catégories morales de « bons réfugiés » et de « mauvais migrants économiques », en figeant ce système à deux têtes, mélangeant et confondant sans les définir une catégorie juridique et une catégorie médiatico-sociologique. Il devient nécessaire de s'interroger sur l'ensemble des migrations, sur la mobilité accélérée par la mondialisation économique et donc sur les différentes voies légales d'entrée sur le territoire.

À l'échelle régionale, l'Europe et sa première couronne au sud de la Méditerranée sont traversées par ces flux et partout se mettent en place des camps d'attente ou de transit, organisés ou informels, provoquant des effets de concentration des vulnérabilités et des situations d'exclusion. Il est temps de penser l'organisation géographique et logistique des migrations afin que des milliers de personnes n'aient ni à se retrouver sur des routes d'exil dangereuses et illégales, ni à prendre des risques démesurés pour rejoindre des terres d'accueil.

En France comme en Europe, la gestion, sécuritaire, est faite dans l'urgence. L'image renvoyée par les médias évolue au fil d'émotions contradictoires : compassion devant les photographies d'enfants morts sur les côtes méditerranéennes, peurs devant les images mettant en scène des « hordes de migrants à l'assaut des terres et des villes ». À ces clichés s'ajoute un discours islamophobe croissant créant confusions et amalgames entre étrangers et terroristes. Il est urgent de déconstruire ces représentations qui génèrent un rejet de l'étranger et posent des difficultés d'intégration pour ceux qui resteront. La notion d'intégration et les politiques

qui y sont liées, sont elles-mêmes à réinterroger afin que chacun puisse trouver sa place dans les sociétés d'accueil au profit d'un meilleur vivre-ensemble.

Face aux confusions autour des problématiques migratoires, aux politiques successives qui peinent à faire leurs preuves ; saisis par la gravité de la situation, le docteur Xavier Emmanuelli, président du Samusocial International et le docteur Kamel Mohanna, président d'Amel Association International, tous deux opérant au Liban auprès de personnes en situation d'exil, réunissent différents acteurs associatifs, institutionnels et universitaires.

La rencontre de ces acteurs à Paris le 24 octobre a pour objectif d'agir contre l'exclusion et la vulnérabilité des personnes en situation d'exil et d'anticiper leur accueil, en confrontant des idées, des expériences et des pratiques à différents niveaux. Elle s'accompagnera de l'élaboration de recommandations et de propositions constructives. Un second séminaire international aura lieu à Athènes au dernier trimestre 2017. Les propositions issues des deux séminaires feront l'objet d'un livre blanc qui sera présenté aux autorités compétentes d'ici la fin de l'année.

# Programme de la journée du 24 octobre 2017

À partir de 9h : Accueil des participants

## Propos introductifs

**9h30 — Mot d'ouverture** de **Benjamin Stora**

Historien, Président du conseil d'orientation de l'Établissement public du Palais de la Porte Dorée

**9h40 — Propos introductifs** de **Jean-Marie Dru**

Président de l'UNICEF France

**9h50 — Propos introductifs** de **Kamel Mohanna**

Président d'Amel Association International

**10h00 — Propos introductifs** de **Xavier Emmanuelli**

Président du Samusocial International

► **Animateur Serge Moati,**

Journaliste et réalisateur

# Plénières

## 10h15-10h45 — Plénière 1

### Contexte historique et géopolitique des migrations internationales, cadrage général

#### ► Intervenants

##### **Pascal Boniface**

Directeur du centre de recherches IRIS

##### **Catherine Withol de Wenden**

Directrice de recherches Sciences PO CERI,  
Politologue spécialiste des questions migratoires

## 10h45-11h — Plénière 2

### Obstacles juridiques et pratiques à l'effectivité des droits des demandeurs d'asile : que fait le Défenseur des droits ?

#### ► Intervenant

##### **Jacques Toubon**

Ancien Ministre, Défenseur des droits

#### ► Animateur **Serge Moati**

Journaliste et réalisateur

## Tables rondes

NB : les tables rondes numéros 1 et 2 ainsi que 3 et 4 seront organisées simultanément. Les participants sont invités à s'inscrire à l'une ou l'autre des tables rondes.

### 11h-13h — Table ronde n°1 (sur inscription)

#### **Politique migratoire et système d'asile en France. Face à la complexité des migrations dans un monde globalisé et en mouvement, comment sortir d'un discours et d'une action politique opposant « bon réfugié » et « mauvais migrant économique » ?**

##### ► Objectifs de la table ronde

Réflexion et recommandations pour inciter les décideurs à renouveler le discours et l'action sur les migrations. Quelles recommandations pour penser le fait migratoire dans sa globalité? Quelles grandes orientations proposer pour une amélioration du système d'asile et de l'ensemble de la politique migratoire ?

##### ► Intervenants

#### **Catherine Withol de Wenden**

Directrice de recherches Sciences PO

#### **Pascal Brice**

Directeur de l'OFPPA

#### **Claire Rodier**

Juriste au GISTI

#### **François Sureau**

Avocat spécialiste du droit d'asile, écrivain, ancien maître des requêtes au conseil d'Etat

#### **Xavier Emmanuelli**

Président du Samusocial International

#### **Jean-Jacques Brot**

Préfet, Conseiller du Gouvernement, chargé de la mission de coordination pour l'accueil de réfugiés syriens et irakiens

##### ► Animateur **Serge Moati**

Journaliste et réalisateur

## **11h-13h — Table ronde n°2 (sur inscription)**

### **Penser l'accueil des mineurs non accompagnés (MNA) dans le respect effectif de la Convention internationale des Droits de l'Enfant**

#### **► Objectifs de la table ronde**

Réflexion et recommandations pour un respect inconditionnel des droits de l'enfant permettant la protection, la prise en charge et l'intégration durable de tous les mineurs isolés présents sur le territoire indistinctement de leur pays d'origine et de destination. Réflexion et recommandations sur la mise en doute et l'évaluation de l'âge et sur l'accompagnement de la transition mineur/jeune adulte.

Recommandations pour accélérer et faciliter les regroupements familiaux.

#### **► Intervenants**

##### **Sébastien Lyon**

Directeur général de l'Unicef France

##### **Lou Salomé Sorlin**

Représentante du Samusocial International au Liban

##### **Olivier Douville**

Psychologue clinicien, maître de conférence en psychologie, CRPMS (Université Paris Diderot), spécialiste de l'errance adolescente et de la prise en charge psychologique des mineurs en situation d'exil

##### **Sarah Przybyl**

Chercheur à Migrinter (Université de Poitiers)

##### **Françoise Bouchet-Saulnier**

Directrice juridique internationale, MSF France

#### **► Animateur David Eloy**

Journaliste indépendant spécialisé sur les questions de solidarité internationale

## **13h-14h — Pause déjeuner**

## 14h-16h — Table ronde n°3 (sur inscription)

### Hotspots, camps, points d'engorgement, routes de transit : quelles recommandations pour transformer une organisation géographique des migrations provoquant l'exclusion, l'exploitation et la mort ?

#### ► Objectifs de la table ronde

- Réflexion et recommandations portant sur l'approche des hotspots mis en place par l'Union européenne et ses déclinaisons sur le territoire français.
- Réflexion sur le positionnement de la France sur ce sujet.
- Discussion sur l'existence de liens entre points d'engorgement (organisés ou informels), prises de risques et réseaux de traite des êtres humains.
- Recommandations pour un égal accès aux droits - logement, santé, justice - pour toutes les personnes en situation d'exil présentes sur le territoire.

#### ► Intervenants

##### **Dr Kamel Mohanna**

Président d'Amel Association International

##### **Lou-Salomé Sorlin**

Représentante du Samusocial International au Liban

##### **Paolo Morozzo della Rocca**

Conseiller juridique auprès de la Communauté Sant'Egidio

##### **Caroline Laly-Chevalier**

Conseillère juridique à l'UNHCR Paris

##### **Yasmine Bouagga**

Sociologue, chargée de recherche au CNRS

#### ► Animateur **Adéa Guillot**

Journaliste, correspondante pour Le Monde et Arte

## 14h-16h — Table ronde n°4 (sur inscription)

### **Cesser de créer des situations d'exclusion en France : quelles recommandations pour l'accueil, le soin et l'intégration durable des personnes ? Quelles recommandations pour déconstruire les stigmatisations des étrangers ?**

#### ► **Objectifs de la table ronde**

Réflexion et recommandations sur l'amélioration des conditions globales d'accueil (emploi, logement, soins, répartition géographique). Discussion autour des politiques de « matching » mettant en relation les compétences des personnes accueillies et les besoins des territoires d'accueil. Cette table ronde vise également à faire émerger des recommandations permettant de lutter contre les amalgames portant préjudice à l'accueil et à l'intégration des personnes accueillies, notamment celles issues de pays musulmans.

#### ► **Intervenants**

##### **Alice Barbe**

Directrice générale de SINGA France

##### **Hillel Rapoport**

Professeur, Ecole d'Economie de Paris, Université Paris 1 Panthéon-Sorbonne

##### **Didier Leschi**

Directeur de l'OFII

##### **Ayyam Sureau**

Fondatrice de l'association Pierre Claver

##### **François Héran**

Démographe, spécialiste des politiques migratoires, d'intégration et de lutte contre les discriminations, INED

#### ► **Animateur Laura-Jane Gautier**

Journaliste indépendante et animatrice de conférences

## 16h-16h30 — Pause café

**16h30–17h**

**Restitution générale des tables rondes  
par les animateurs et conclusion**

**17h–19h**

**Visite de l'exposition  
« Lieux saints partagés »  
et cocktail de clôture**

**(sur inscription)**

# Présentation des ONG à l'origine du séminaire

**A**mel et le **Samusocial International** sont deux ONG internationales partenaires, engagées dans plusieurs pays dont le Liban et la Grèce auprès de publics vulnérables parmi lesquels des personnes en situation d'exil.

Le **Samusocial International** est une association française créée en 1998 par le Dr Xavier Emmanuelli, fondateur du Samusocial de Paris, co-fondateur de Médecins Sans Frontières et ancien Ministre. Le Samusocial International a été créé avec pour mission d'appuyer le développement de services Samusocial dans les grandes villes du monde selon les valeurs, les principes et la méthode Samusocial.

Basé sur des valeurs de dignité, solidarité et citoyenneté, le Samusocial International agit dans 17 pays dans le monde pour lutter contre toutes formes d'exclusion sociale en s'appuyant sur une méthode consistant à aller vers les personnes les plus vulnérables. Grâce à des équipes mobiles d'aide professionnelles et des partenariats de long terme, le Samusocial International assure des soins et un suivi tant médical que psychosocial, oriente les publics rencontrés vers des structures relais, appuie les partenaires et la coordination des services afin de créer les conditions d'une meilleure prise en charge globale, met en oeuvre des actions de recherche, d'enseignement et de plaidoyer afin d'alerter les pouvoirs publics et faire connaître le plus largement possible les problématiques rencontrées sur le terrain et les actions à mettre en place pour y répondre.

**Amel Association International (Amel)** est une organisation non gouvernementale (ONG) libanaise non confessionnelle créée en 1979 et reconnue d'utilité publique au Liban par décret présidentiel en 1994. Son action, mise en oeuvre via ses 24 centres, 6 cliniques mobiles médicales et 1 unité mobile éducative, consiste à assurer des services de qualité accessibles à tous dans les domaines médicaux, psychosociaux, de la formation professionnelle, du développement rural, de la protection de l'enfance et de la promotion des droits de l'Homme. En avril 2012, Amel a lancé un appel pour une réponse d'urgence à la crise syrienne. Depuis et grâce au soutien de nombreux partenaires et donateurs, Amel a pu offrir plus de 1.800.000 services aux populations affectées par la crise syrienne dans les secteurs de la santé, de l'éducation, de la protection de l'enfance, de la résilience économique.

Sur l'île de Kos, en Grèce, Amel France, fondée en 2015, apporte un soutien à son partenaire local, Kos Solidarity, une association grecque qui aide et soutient les migrants arrivés sur l'île depuis 2015. Le projet comprend des actions de plaidoyer sur les droits des réfugiés, à Athènes comme en France.

Le **Samusocial International** et **Amel** travaillent ensemble au Liban, notamment grâce à une équipe mobile d'aide qui va à la rencontre des enfants, jeunes et familles dans la rue, dont beaucoup sont en situation d'exil, pour leur proposer un accompagnement médico-psychosocial ainsi qu'un appui juridique. Les deux ONG mènent également des actions de plaidoyer communes avec l'organisation de plusieurs séminaires au cours de l'année 2017.

# samusocialInternational

35 avenue courteline  
75012 Paris

00 33 1 82 01 21 00  
communication@samu-social-international.com

## Secrétariat de Xavier Emmanuelli

033 6 72 01 08 93  
contact@xavieremmanuelli.com

www.samu-social-international.com

## Evènement organisé avec le soutien de :



## Amel Liban

Immeuble Amel, rue Daoud Abou Chakra  
Moussaitbeh, Beyrouth

00 961 718 555 93  
research@amel.org

## Amel France

8, rue Chenoise  
38000 Grenoble

00 33 7 52 96 35 48  
barbara.guyomarch@amelfrance.org

www.amel.org